湘阴县2021年度部门（单位）整体支出

绩效评价自评报告

部门(单位)名称 湘阴县应急管理局

预算编码

评价方式：部门（单位）绩效自评

评价机构：部门（单位）评价组

报告日期： 2022年03月30 日

湘阴县财政局（制）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、部门（单位）基本概况** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 联系人 | | | 徐旭 | | | | | | | | 联络电话 | | | | | 137xxxxxxxx | | | |
| 人员编制 | | | 70 | | | | | | | | 实有人数 | | | | | 70 | | | |
| 职能职责概述 | | | 湘阴县应急局是一个综合管理全县安全生产工作，履行安全生产监督职能，依法行使安全生产综合监督管理职能，贯彻执行安全生产法律法规，组织指导安全宣传教育，发布安全生产信息，指导协调安全生产检测工作等。 | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 年度主要  工作内容 | | | 目标1：加强机关党建、工作绩效、文明创建、档案达标升级和党风廉政建设，提高  执法队伍建设和人员素质。目标2：完成县安办的工作职责。目标3：开展执法检查和  安全生产工作督查，及时查处各类事故。目标4：及时排查事故隐患，对重大隐患实行  挂牌督办，确保隐患整改率达100% | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 年度部门（单位）总体运行情况及取得的成绩 | | | 1、2021年，我县被评为全市安全生产工作优胜单位。2、严格执行安全生产法律法规，全面落实安全生产责任制； | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **二、部门（单位）收支情况** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **年度收入情况（万元）** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 机构名称 | | 收入合计 | | | | 其中： | | | | | | | | | | | | | |
| 上年结转 | | 公共财政拨款 | | 政府基金拨款 | | | 纳入专户管理的非税收入拨款 | | | | | 其他收入 | |
| 局机关及二级机构汇总 | | 1207.9276 | | | |  | | 1207.9276 | |  | | |  | | | | |  | |
| 1、局机关 | | 1207.9276 | | | |  | | 1207.9276 | |  | | |  | | | | |  | |
| 2、二级机构1 | |  | | | |  | |  | |  | | |  | | | | |  | |
| 3、二级机构2 | |  | | | |  | |  | |  | | |  | | | | |  | |
| **部门（单位）年度支出和结余情况（万元）** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 机构名称 | | 支出合计 | | | 其中： | | | | | | | | | | | | 结余 | | |
| 基本支出 | | | 其中： | | | | | | | 项目支出 | | 当年结余 | | 累计结余 |
| 人员支出 | | | | 公用支出 | | |
| 局机关及二级机构汇总 | | 1207.9276 | | | 1207.927 | | | 796.6336 | | | | 411.294 | | |  | |  | |  |
| 1、局机关 | | 1207.9276 | | | 1207.927 | | | 796.6336 | | | | 411.294 | | |  | |  | |  |
| 2、二级机构1 | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | |  | |  |
| 3、二级机构2 | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | |  | |  |
| 机构名称 | | 三公经费  合计 | | | 其中： | | | | | | | | | | | | | | |
| 公务接待费 | | | 公务用车运维费 | | | | 公务用车购置费 | | | 因公出国费 | | | | |
| 局机关及二级机构汇总 | | 6.01 | | | 6.01 | | |  | | | |  | | |  | | | | |
| 1、局机关 | | 6.01 | | | 6.01 | | |  | | | |  | | |  | | | | |
| 2、二级机构1 | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | | |
| 3、二级机构2 | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | | |
| 机构名称 | | 固定资产  合计 | | | 其中： | | | | | | | | | | | | 其他 | | |
| 在用固定资产 | | | | | | | 出租固定资产 | | | | |
| 局机关及二级机构汇总 | | 251.18 | | | 251.18 | | | | | | |  | | | | |  | | |
| 1、局机关 | | 251.18 | | | 251.18 | | | | | | |  | | | | |  | | |
| 2、二级机构1 | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  | | |
| 3、二级机构2 | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  | | |
| **三、部门（单位）整体支出绩效自评情况** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 整体支出绩效定性目标及实施计划完成情况 | 预期目标 | | | | | | | | | | 实际完成 | | | | | | | | |
| 目标：加强安全生产监督局，防止和减少生产安全事故；目标2：确保事故起数、事故伤亡人数、事故直接经济损失三项指标实现“零增长”，力争有所下降;目标：安全生产控制指标 | | | | | | | | | | 1、我局被评为全省安全工作良好单位；我县被评为全市安全工作先进单位；全县综合绩效考核优秀单位，党风廉政建设“两个责任”先进单位。2、确保事故数、事故伤亡人数、事故直接经济损失三项指标实现“零增长”；3、全年高危行业零事故 | | | | | | | | |
| 整体支出  绩效定量目标及实施计划完成情况 | 评价内容 | | | | | | | | 绩效目标 | | | | | 完成情况 | | | | | |
| 产出目标  （部门工作实绩，包含上级部门和市委市政府布置的重点工作、实事任务等，根据部门实际进行调整细化） | | | | | | 质量指标 | | 全县安全生产形势稳定，无重大安全事故，事故起数、事故伤亡人数、事故直接经济损失三项指标增长率 | | | | | 0% | | | | | |
| 数量指标 | | 安全生产教育培训 | | | | | 完成培训4次 | | | | | |
| 时效指标 | | 全年严控事故 | | | | | 1年 | | | | | |
| 成本指标 | | 投入安全生产监管资金 | | | | | 1207.9276万元 | | | | | |
| 效益目标  （预期实现的效益） | | | | | | 社会效益 | | 确保人民群众生命安全 | | | | | 效益明显 | | | | | |
| 经济效益 | | 确保人民群众生命财产安全，减少经济损失 | | | | | 效益明显 | | | | | |
| 生态效益 | | 创造良好的社会发展环境，促进经济发展 | | | | | 效益明显 | | | | | |
| 社会公众或服务对象满意度 | | 社会公众比较满意 | | | | | 98% | | | | | |
| 绩效自评综合得分 | | | | | | | 98% | | | | | | | | | | | | |
| 评价等次 | | | | | | | 优秀 | | | | | | | | | | | | |
| **四、评价人员** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 姓 名 | | | | 职务/职称 | | | | | | | 单 位 | | | | | 签 字 | | | |
| 易志红 | | | | 副局长 | | | | | | | 湘阴县应急管理局 | | | | |  | | | |
| 徐旭 | | | | 股长 | | | | | | | 湘阴县应急管理局 | | | | |  | | | |
|  | | | |  | | | | | | |  | | | | |  | | | |
|  | | | |  | | | | | | |  | | | | |  | | | |
| 评价组组长（签字）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 部门（单位）意见：  部门（单位）负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 财政部门归口业务科室意见：  财政部门归口业务科室负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

填报人（签名）： 联系电话：

|  |
| --- |
| **五、评价报告综述（文字部分）**  部门概况  （一）机构组成及人员概况  根据编委核定，我局内设科室6个，所属事业单位3个，内设科室分别是办公室（规划财务股）、防汛抗旱和综合减灾股（救灾和物资保障股）、危险化学品和烟花爆竹安全监督管理股、工贸行业和非煤矿山安全监督管理股、安全生产综合协调股、行政审批股（政策法规股）等。  所属事业单位分别是安全生产监督执法大队、应急救援指挥中心、地震办公室等。  （二）机构职能  （1）负责应急管理工作，指导全县各乡镇各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。  （2）贯彻实施相关法律法规、部门规章、规程和标准，牵头负责全县应急体系建设，组织编制全县应急体系建设规划和安全生产、综合防灾减灾规划，组织起草相关规范性文件草案，组织拟订相关政策草案、规程和标准并监督实施。  （3）指导应急预案体系建设，建立和完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制湘阴县总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。  （4）牵头推进全县统一的应急管理信息系统建设，负责信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。  （5）组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担县应对较大及以上灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助县委、县政府指定的负责同志组织较大及以上灾害应急处置工作。  （6）统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，负责做好解放军和武警部队参与应急救援相关衔接工作。  （7）统筹全县应急救援力量建设，负责消防、森林和草原火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导各乡镇各部门及社会应急救援力量建设。  （8）负责全县消防管理有关工作，指导、协调、调度地方消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。  （9）指导协调全县森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。  （10）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配中央、省、市下达的救灾款物和县级救灾款物并监督使用。  （11）承担县安全生产委员会日常工作，依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查县政府有关部门和各乡镇政府安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。  （12）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业县属企业安全生产工作。依法组织和指导、监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。  （13）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。  （14）开展应急管理对外交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的对外救援工作。  （15）制定全县应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同县商务粮食局建立健全应急物资信息平台和调拨制度，在救灾时统一调度。  （16）负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织指导应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。  （17）承担县防汛抗旱指挥部日常工作，协调县防汛抗旱指挥部成员单位的相关工作，组织执行国家防汛抗旱总指挥部、相关流域防汛抗旱指挥机构和省、市、县防汛抗旱指挥部的指示、命令。  （18）完成县委、县政府交办的其他任务。  （三）工作任务  以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾等重要论述，牢固树立安全生产和防灾减灾救灾一体化的工作理念，深化安全生产领域改革和政府机构改革，突出统筹协调、指导督查的工作导向，全面落实隐患排查日志制、隐患报告制、举一反三制，不出事、再出彩，强化安全监管、应急管理、防汛抗旱、地质灾害防控、气象服务等工作的高效联动，紧盯数字应急这一前沿，加快构建具有桂阳特色的“大安全、大应急、大减灾”体系，打造一支“除患必先、救援最前、应急为民”的应急管理铁军，为全县经济社会发展提供坚强的应急管理保障。  （四）工作目标  全县各类生产安全事故起数、死亡人数同比均下降不低于20%。火灾事故起数、死亡人数同比下降且较2021年至2021年平均数下降35%。危化领域不发生亡人事故。不发生较大及以上安全生产事故，不发生较大森林火灾。全力应对自然灾害,避免群死群伤事件发生，防台防汛工作中力争不死人、少伤人、少损失。力争在省对县安全生产目标责任制考核中“保三争一”。  二、资金使用及管理情况  2021年应急局预算收支情况如下：  2021年，总收入1207.9276万元，其中公共财政拨款1207.9276万元。总支出1207.9276万元，其中基本支出1207.9276万元，人员支出796.6336万，公用支出411.294万元（公务接待费6.01万元，）。  三、部门整体支出管理情况  单位制定了预算资金管理办法，内部财务管理制度、会计核算制度、内部监督管理制度等专项经费管理制度，严格财经纪律，做到了专款专用。  四、部门整体支出绩效情况  （一）健全机制、齐抓共管，结实安全生产责任网  一是领导重视，强力带动。始终把安全生产工作摆在高于一切、重于一切、先于一切的位置，进行研究部署和落实，牵头起草印发了《湘阴县安全生产工作“四个责任清单”》《湘阴县县委县政府领导安全生产责任清单》《湘阴县安全生产工作激励办法（试行）》、《湘阴县党政领导干部安全生产责任制实施办法》等重要文件，经领导批准行文50余次，不断明确细化安全生产领导责任，部门的监管责任，乡镇（街道）的“属地管理”责任及企业的主体责任。坚持“一月一调度”“一月一警示” 安全办公会议制度， 贯彻落实省、市、县安全生产工作精神，转发下发各级文件120余份、承办各类会议30余场次，召开局党组会议20次、局班子成员会议23次、全局干部职工会议10次，分析安全生产存在的薄弱环节和突出问题，未雨绸缪，防微杜渐，严防事故。  二是创新方法，全力推动。不断创新安全执法和应急管理工作举措，制定印发了《湘阴县应急管理局2021年工作目标管理计划》《湘阴县应急管理局2021年行政执法工作实施方案》，《湘阴县安全生产2021年定向执法检查和双随机抽查执法工作实施方案》等一系列安全生产方面的规范性文件。全局干部职工严格践行“一线工作法”，切实做到了解情况到一线、检查督促到一线、解决问题到一线、服务保障到一线，努力推动安全监管“关口前移、重心下移”。  三是加强督查，借力联动。成立了以局长任组长，分管的副局长任副组长，纪检、人事、办公室相关人员任成员的督查考核领导小组。突出对各业务股室在“隐患排查整改、执法立案查处、任务指标完成、党风廉政建设、宣传教育培训、内务规范管理”等重点工作，进行严格考核，突出实效性，实行“倒逼”机制，有效推动企业安全生产主体责任的全面落实。同时，充分发挥县安委办统筹协调、监督检查、巡查考核的作用，构建了食品药品、能源、交通运输、危化、工贸行业、道路交通、消防、建筑施工、学生、旅游、农林水利等11个安全生产专业委员会，进一步界定综合监管和行业监管职责，推动安全生产责任和措施落实。突出“两节两会”“五·一”“国庆黄金周”等重点时段和“清明森林防火”“极端天气防汛抗冰”等重要内容，组织开展安全生产专项督查行动10批次，共发放督办卡35份，交办函35份，并督促相关部门办理领导交办事宜20余次，挂牌督办重大事故隐患11处，充分利用“政府挂牌”、“综合督办”、“黄牌警告”、“警示约谈”等手段，严格落实重大隐患挂牌督办销号制度、风险分类分级管理、停产整顿、事前问责和企业“黑名单”制度，督促隐患整改到位。  （二）突出重点、多措并举，筑牢安全生产防护墙  坚持以继续深入开展“落实企业主体责任年”活动为总揽，突出重点领域、重点环节、重点时段，持续开展安全生产隐患风险“大排查、大管控、大整治”、“强执法防事故”行动和“防风险、保平安、迎大庆”活动，有效推动了“一单四制”和“22411”工作机制的落地生效。  危化品和烟花爆竹管理坚持抓源头治理，严把市场准入关，助推“一次办结”改革落地生根。各类企业应急综合预案备案9个，未出现超时办结和群众投诉现象，满意率达100%；深入推进危险化学品安全综合治理，对3家危化品生产企业、4家危化品经营单位等重点企业开展了专家指导服务；严厉整治烟花爆竹经营环节突出问题，累计检查企业135家（次），配合市局检查30余家（次），排查隐患或违法行为500余条，下达现场检查记录68份、限期整改指令67份、复查意见书67份、现场处理决定书2份，责令停业2家，立案22起，行政处罚35万元。联合县公安、市监、城管、交通等部门开展元旦、春节和清明节等重点时段烟花爆竹安全专项整治行动，发放宣传资料2万余份，查获非法存储经营点17余处，，进一步规范了烟花爆竹市场秩序。  工贸职业卫生监管着力推进工贸企业较大危险因素辨识管控，开展金属冶炼、粉尘防爆、有限空间作业等专项治理。进一步规范建设项目职业卫生“三同时”工作，强化建设项目职业卫生事前事中事后监管，开展有限空间作业专项整治行动20余次，全面核查粉尘涉爆企业基础信息，对粉尘防爆企业台账及时进行了更新和梳理，对超过10家作业的粉尘防爆企业进行重点监管执法，建立完善了“一企一表、一岗位一清单、一隐患一措施”，累计检查企业80余家，下达执法文书130余份，排查整改安全隐患300余条，立案调查18家，罚款15万。强力推进职业病危害现状评价，坚持日常监管和安全宣传教育同步进行，组织安全法律知识和职业病防治知识培训1000余人次，发放宣传资料5000余份。  安全生产执法全面推广行政执法系统，加强安全监管执法质量考评，按照严格程序、严格惩戒措施、严格自由裁量要求，使用湖南省安全生产行政执法管理系统制作行政执法文书累计3534份，规范重大行政处罚案件合法性审查73件，审查率100%。执法大队通过推行计划执法、专项执法，全面执行“双随机、一公开”，双随机抽查执法检查240人次，排查整改安全隐患110条，立案23起，行政处罚58万元。  （三）夯实基础、统筹推进，打造应急管理避风港  一是加强应急指挥统筹调度。积极探索应急救援联动机制，成立了由县长任主任，常务副县长任常务副主任，突发事件应急委员会。县应急局下设应急指挥中心，总指挥长由县政府主要领导担任，应急指挥中心办公室（简称县应急办）设在县应急管理局，应急指挥中心办公室主任由县应急管理局长兼任，建立了统一完善的应急救援指挥调度体系；严格执行平时工作日、节假日、公休日和特防期领导带班24小时值班值守责任制，突出做好应急管理、森林防火、防汛抗旱、防灾减灾等分级应急响应，确保各类突发事件得到有序应对和妥善处置。  二是坚持推进安全示范创建。根据《湖南省安全生产示范创建工作管理办法》的要求和规定，综合利用培训指导、督查督办、考核通报等手段来检验和促进示范创建工作，全县创建市级安全示范乡镇4个，创建总数超过24%，安全监管能力和水平全面提升。  三是严格开展事故调查处理。进一步建立实施生产安全事故挂牌督办、联合调查、调查报告全文公开、责任追究和经济问责等制度，加强安全生产与纪检监察及刑事司法的衔接，做到了事故上报及时、准确、高效。严格按照“四不放过”的原则，做到每出一起事故，都要发现一批漏洞、强化一些防控、提升一点安全管理水平。  四是广泛开展应急安全宣传。以开展安全生产警示教育进机关、进村、进学校等“八进”活动为契机，通过开展安全生产月““6.19””和防灾减灾“5.12”、“11.13”集中宣传，围绕“防风险、除隐患、遏事故”主题，采取现场设置展板、现场咨询、发放宣传产品、安全应急常识有奖问答等多种形式传播安全知识，回答群众关心的热点问题。发放落实企业主体责任“八九不离十”和《企业安全体检指南》6000余册、宣传资料20000余份、宣传牌板100余块、横幅50余条，接受安全宣传教育达 2万余人次。不断加强三项岗位人员培训，压实企业主体责任培训分层分级推进，通过以上率下，示范带动开展企业自主培训，不断提升社会安全意识。  （四）竭诚为民、枕戈待旦，争做防灾减灾先遣队  一是组建完善了应急救援队伍。以整合湘阴县矿山救护队为基本，全面升级组建了综合应急救援队。同时，组建了以县人武部、各乡镇基干民兵为主的应急队伍、湘阴县森林消防队、防汛抗旱应急救援队等，基本形成以综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、社会力量为辅助的应急救援力量体系。  二是制定完善了应急救援预案。牵头组织编制印发了《湘阴县危险化学品生产安全事故应急救援预案》《湘阴县抗旱应急预案》《湘阴县森林火灾应急预案》全《湘阴县防汛应急预案》县《湘阴县人员密集场所灭火救援预案》等5个安全生产类、自然灾害类专项预案以及部门应急预案规划。组织开展基层应急预案优化试点，提高应急预案的实用性和可操作性，进一步提升了我县应急战备能力和处突能力。  三、根据《部门整体支出绩效评价指标表》进行评价，评价得分为98分。  四、存在的问题  一是安全风险隐患仍然较多。一些企业重生产轻安全，安全机构设置流于形式，责任措施不落实，培训教育缺失，安全投入不够，设备安全保障能力低，风险管控能力弱，隐患查改不到位。  二是行业安全监管仍有差距。机构改革后，职能职责成倍增加，仅有原县防汛办转隶一人，专业人才匮乏，面对各类自然灾害的应急处置和应急救援工作任重道远。  三是全民安全意识仍待提高。全民安全生产法律意识仍然淡薄，“生命至上、安全第一”的理念还没有真正树立起来，特别是大量外来务工人员，无知无畏、违规违章，隐患很大。 |